

Chương Trình Giảm Nặng Hiểm Họa Tiểu Bang là gì?

Chương Trình Giảm Nặng Hiểm Họa Tiểu Bang (State Hazard Mitigation Plan) (gọi tắt là SHMP hay Chương Trình) là tài liệu hướng dẫn giảm nhẹ hiểm họa chánh của California. Tài liệu này phân tích hiểm họa trước kia và hiện nay của tiểu bang, mô tả các mục tiêu và mục đích giảm nhẹ hiểm họa, nêu chi tiết các sách lược và hoạt động giảm nhẹ hiểm họa của tiểu bang. Chương trình này cho biết cam kết của tiểu bang với sách lược giảm nhẹ toàn diện để giảm hoặc loại bỏ các nguy cơ và tác động khả dĩ của thảm họa, giúp phục hồi nhanh hơn sau thảm họa, giảm thiệt hại về người và tài sản, đồng thời giúp California chống chịu tốt hơn.

SHMP được cập nhật theo chu kỳ 5 năm theo đòi hỏi của Đạo Luật Hỗ Trợ Khẩn Cấp và Cứu Trợ Thảm Họa Robert T. Stafford, cho tiểu bang được nguồn quỹ quan trọng của liên bang. California công bố SHMP đầu tiên vào năm 2004. Các Chương Trình Tiếp Theo được công bố vào năm 2007, 2010, 2013 và 2018. SHMP 2023 thay thế SHMP 2018 và sẽ hết hạn vào ngày 29 tháng Tám, 2028.

Vào thời gian Chương Trình được phê duyệt, Cơ Quan Quản Lý Khẩn Cấp Liên Bang (Federal Emergency Management Agency, hay FEMA) đã công nhận California là một trong 14 tiểu bang được khen ngợi là “Cải Tiến” tiểu bang. Tình trạng “Cải Tiến” thừa nhận nỗ lực phối hợp và chủ động tiểu bang đang thực hiện để giảm thiệt hại do hiểm họa, bảo vệ tính mạng và tài sản, và lập ra các cộng đồng an toàn hơn và chống chịu tốt hơn. Các tiểu bang được xem là “Cải Tiến” cũng được thêm 5% tài trợ từ Chương Trình Trợ Cấp Giảm Nặng Hiểm Họa (Hazard Mitigation Grant Program, hay HMGP) sau thảm họa.

Tại sao SHMP lại Quan Trọng?

Ngoài đặt ra các mục tiêu, sách lược và hoạt động giảm nhẹ cho tiểu bang để giảm thiệt hại về người, tài sản và môi trường do thảm họa, SHMP còn là tài nguyên cho người hoạch định địa phương lập chương trình giảm nhẹ hiểm họa của chính họ. SHMP là điểm khởi đầu quan trọng cho các khu vực pháp quyền địa phương muốn tìm hiểu những nguy cơ họ gặp phải và cách giải quyết.

SHMP cũng rất cần thiết để California đủ điều kiện được một số chương trình giảm nhẹ hiểm họa và thảm họa liên bang:

- [Chương Trình Trợ Cấp Giảm Nặng Hiểm Họa \(Hazard Mitigation Grant Program, hay HMGP\)](#)
- [HMGP Sau Hỏa Hoạn \(HMGP-PF\)](#)
- [Chương Trình Xây Cốt Cơ Sở Hạ Tầng và Cộng Đồng Chống Chịu \(Building Resilient Infrastructure and Communities, hay BRIC\)](#)
- [Chương Trình Hỗ Trợ Giảm Nặng Lũ Lut \(Flood Mitigation Assistance, hay FMA\)](#)
- [Chương Trình Trợ Cấp Hỗ Trợ Quản Lý Hỏa Hoạn \(Fire Management Assistance Grants, hay FMAG\)](#)
- [Hỗ Trợ Công Cộng \(Public Assistance, hay PA\) Danh Mục Công Việc Lâu Dài \(Categories C-G\)](#)
- [Chương Trình Trợ Cấp Phục Hồi Đập Nước có Nguy Cơ Hiểm Họa Cao \(High Hazard Potential Dam, hay HHPD\)](#)
- [Chỉ Tiêu cho Giảm Nặng Trước Thảm Họa theo Chi Đạo của Quốc Hội \(Pre-Disaster Mitigation Congressionally Directed Spending, hay LPDM\)](#)

Về Đánh Giá Nguy Cơ

Điều căn bản của SHMP là đánh giá nguy cơ hiểm họa, xác định hiểm họa nào tiểu bang cần quan tâm và đánh giá tác động khả dĩ của những hiểm họa này trên con người, tài sản và môi trường của California. SHMP năm 2023 được Đánh Giá Nguy Cơ bằng cách sử dụng dữ liệu và khoa học tốt nhất hiện có, kết hợp các dự báo trong tương lai và có xét đến sự công bằng.

Đánh Giá Nguy Cơ cho SHMP năm 2023 cho biết:

- Những hiểm họa có thể xảy ra với tiểu bang.
- Những khu vực và nhóm dân cư nào dễ bị ảnh hưởng nhất do những hiểm họa này.
- Hiểm họa này có thể gây ra những gì đối với tài sản vật chất, xã hội, môi trường và kinh tế.
- Chi phí thiệt hại hoặc chi phí có thể tránh được qua các nỗ lực giảm nhẹ.

Đánh Giá Nguy Cơ cho SHMP năm 2023 có thể là tài nguyên quan trọng cho các khu vực pháp quyền địa phương trong nỗ lực lập chương trình giảm nhẹ của chính họ. Ví dụ, Đánh Giá Nguy Cơ có thể:

- Cho biết thông tin về các hiểm họa tự nhiên đã biết tại tiểu bang.
- Cho biết vị trí nói chung và các khía cạnh dễ bị thiệt hại của từng hiểm họa, có thể biết rõ hơn nhờ dữ liệu địa phương.
- Đưa ra thí dụ về nỗ lực giảm nhẹ hiện tại và khả dĩ mà người dân địa phương có thể kết hợp vào các hoạt động hoặc chương trình giảm nhẹ của riêng họ.

SHMP 2023 có gì thay đổi so với các chương trình trước đó?

Mặc dù những thay đổi chính giữa SHMP 2018 và SHMP 2023 được nêu dưới đây, quý vị có thể tìm thêm thông tin chi tiết trong SHMP 2023 Tập 1, Chương 1.4: “Chương Trình Cập Nhật – Có Điều Gì Khác?” và Tập 2, Phụ Lục E: “Điều khác biệt so với Chương Trình trước đây và Phương Pháp cho Người Duyệt Xét Chương Trình.”

Công Bằng và Tác Động Khí Hậu

FEMA đã cập nhật [Hướng Dẫn Chánh Sách Lập Chương Trình Giảm Nhẹ của Tiểu Bang](#) bắt đầu có hiệu lực vào năm 2023. Hướng dẫn này nâng cao cách kết hợp cân nhắc về công bằng và khí hậu vào chương trình giảm nhẹ của tiểu bang. California luôn dẫn đầu việc kết hợp các chủ đề này vào SHMP, khi lần đầu kết hợp chủ đề khí hậu vào chương trình năm 2007 và chủ đề công bằng vào năm 2018. SHMP 2023 mở rộng dựa trên những nỗ lực này theo cách có ý nghĩa như được thông tin bởi các chuyên gia trong Nhóm Làm Việc về Công Bằng và Tác Động Khí Hậu.

SHMP 2023 xem xét tác động của hiểm họa với người dân nói chung và các cộng đồng ưu tiên công bằng nói riêng, khi họ chịu thêm các rào cản và khó khăn, làm họ dễ bị thiệt hại hơn khi có hiểm họa. Hơn nữa, phần trăm dân số được biết sống trong các cộng đồng ưu tiên công bằng là yếu tố để xác định mức tác động chung của từng hiểm họa cụ thể. Nhóm Làm Việc về Công Bằng của SHMP xác định Chỉ Số Yếu Kém Xã Hội (Social Vulnerability Index, hay SVI) năm 2018 của Trung Tâm Kiểm Ngừa Bệnh (Centers for Disease Control and Prevention, hay CDC) là bộ dữ liệu thiết thực nhất hiện có tại thời điểm bắt đầu tiến trình lập chương trình. Đáng chú ý, CDC SVI xem xét 15 yếu tố xã hội từ dữ liệu có sẵn công khai. SHMP sử dụng bộ dữ liệu này để tìm khu vực địa lý có thể ưu tiên nỗ lực để bảo đảm kết quả công bằng.

Ngoài xem xét đến công bằng, đánh giá tác động của hiểm họa cũng xét đến ảnh hưởng của biến đổi khí hậu đến từng hiểm họa. Điều này rất quan trọng vì California đang trải qua các kiểu khí hậu thay đổi, dẫn đến điều kiện thời tiết khắc nghiệt và dễ thay đổi hơn trên khắp tiểu bang. Xét đến những tác động này là rất quan trọng để hiểu nguy cơ hiện tại và nó sẽ thay đổi như thế nào trong tương lai.

Hiểm Họa cần Lưu Tâm

SHMP 2018 đã lập hồ sơ 30 hiểm họa. Do các nhiệm vụ lập pháp, hiểm họa mới kể từ khi lập SHMP 2018 và tổ chức lại, SHMP 2023 đã lập hồ sơ 34 hiểm họa. SHMP 2023 chia hiểm họa thành hai nhóm:

1. Hiểm Họa Tự Nhiên cần Quan Tâm

- Được sắp xếp theo điểm phân tích đánh giá tác động của hiểm họa.
- Được liệt kê dựa trên đánh giá tác động của hiểm họa, bao gồm cả dữ liệu định tính và định lượng, và dữ liệu định lượng quan trọng hơn khi có sẵn dữ liệu cho một hiểm họa cụ thể.
- Bao gồm các hiểm họa tự nhiên được FEMA trợ cấp Hỗ Trợ Giảm Nhẹ Hiểm Họa (HMA) cho các hoạt động đủ tiêu chuẩn.

2. Các Hiểm Họa Khác cần Quan Tâm

- Được sắp xếp theo điểm phân tích đánh giá tác động của hiểm họa.
- Các yếu tố định tính được chú trọng hơn do một số hiểm họa có dữ liệu định lượng kém chắc chắn hơn.
- Hiểm họa quan trọng cần xem xét nhưng không đủ tiêu chuẩn được trợ cấp từ HMA để giảm nhẹ.

Trong SHMP 2023, Hiểm Họa Tự Nhiên cần Quan Tâm được xếp loại theo thứ tự sau đây:

1. Động đất
2. Lũ sông, suối và phù sa
3. Cực nóng
4. Cực lạnh hoặc đóng băng
5. Cháy rừng
6. Gió, thời tiết và bão dữ dội
7. Mực nước biển dâng, lũ lụt ven biển và xói mòn
8. Lở đất, dòng rác và chuyển động khối lượng lớn khác
9. Hạn hán
10. Sóng thần và thủy triều dâng cao
11. Vỡ đập
12. Vỡ đê
13. Tuyết lở
14. Sụt lún
15. Núi lửa

Trong SHMP 2023, Hiểm Họa Khác cần Quan Tâm được xếp loại theo thứ tự sau đây:

1. Cháy công trình đô thị
2. Nguyên nhân khả dĩ khác làm mất điện lâu dài
3. Cắt điện cho an toàn công cộng (PSPS)
4. Khủng bố
5. Ô nhiễm không khí
6. Thiếu điện
7. Đe dọa trên mạng
8. Cây chết
9. Các loài xâm chiếm và phiến toái
10. Dịch bệnh, đại dịch, bệnh lây truyền qua trung gian truyền bệnh (Vector)
11. Bệnh dân sự
12. Hiểm họa đường ống khí đốt tự nhiên
13. Rò rỉ chất nguy hại
14. Tai nạn giao thông làm cháy nổ
15. Đào giếng và nứt thủy lực
16. Tràn đổ dầu
17. Tấn công xung điện từ
18. Tai nạn phóng xạ
19. Bão địa từ (Thời tiết không gian)

Tập 1 và Tập 2:

SHMP theo thời gian là một tài liệu dài – SHMP 2018 chỉ dưới 1,100 trang và SHMP 2023 là gần 2,000 trang. Mặc dù SHMP là một tài liệu quan trọng được áp dụng rộng rãi trên toàn tiểu bang, nhưng độ dài của Chương Trình và nội dung kỹ thuật hoặc phức tạp có thể làm những người quan tâm khó sử dụng Chương Trình để hỗ trợ nỗ lực của họ.

Cal OES có một cách quan trọng đã cải tiến khả năng sử dụng SHMP là chia Chương Trình thành hai tập. Tập 1 là Chương Trình Cốt Lõi, cho biết thông tin quan trọng sử dụng ngôn ngữ đơn giản để nhấn mạnh khả năng đọc và bao gồm các thuật ngữ được nối với bảng chú giải thuật ngữ ở cuối Tập. Tập 2 bao gồm nhiều phụ lục kỹ thuật và bảng dữ liệu hỗ trợ và mở rộng thông tin trong Tập 1.

SHMP 2023 được cập nhật như thế nào?

Đơn Vị Lập Chương Trình Giảm Nhẹ Tiểu Bang Cal OES (SMP) điều phối việc cập nhật SHMP 2023. Việc này được thực hiện nhờ hợp tác chặt chẽ với liên bang, tiểu bang, Quốc Gia Bộ Lạc, các đối tác địa phương, phi chính phủ và công chúng. Tiến trình cập nhật bao gồm hơn 100 buổi họp phối hợp với các đối tác, lấy ý kiến từ các chuyên gia trong lãnh vực hiểm họa cụ thể và giai đoạn lấy ý kiến công chúng đã nhận hơn 1,000 ý kiến gửi đến.

Đơn Vị SMP cũng giám sát việc duy trì và thực hiện SHMP. Điều này bao gồm theo dõi tiến độ của các mục hành động nêu chi tiết trong SHMP, ghi lại các nỗ lực giảm nhẹ phụ trội của đối tác tiểu bang và phân tích công việc giảm nhẹ này, giúp đạt được các Mục Tiêu nêu trong SHMP. Việc này cho biết mọi sửa đổi cần thiết với SHMP giữa các bản cập nhật và hướng dẫn các phiên bản Chương Trình trong tương lai.

Tham Gia và Tài Nguyên Phụ Trội

SHMP chỉ đầy đủ khi có ý kiến nhận xét và có người tham gia. Để tham gia vào tiến trình thực hiện SHMP hoặc các bản cập nhật trong tương lai hoặc nếu có bất kỳ thắc mắc nào, xin liên lạc với Đơn Vị SMP theo SHMP@CalOES.ca.gov.

Để biết thêm các tài nguyên liên quan đến lập chương trình và tài trợ giảm nhẹ, SHMP và các tài nguyên lập chương trình địa phương, xin vào trang mạng [Phân Ban Hoạch Định Giảm Nhẹ Hiểm Hỏa của Cal OES](#).