

什麼是加州州級減災計畫？

加州州級減災計畫（下稱 SHMP 或計畫）是加利福尼亞州減災的主要指導性檔。它能夠提供對加州以往和當前災害的分析，描述全州減災目的和目標，並詳細說明全州的減災策略和行動。本計畫體現了加州對全面減災策略的承諾，旨在減少或消除災害的潛在風險和影響，促進災後更快恢復，減少生命和財產的損失，構建一個更有韌性的加州。

根據《羅伯特·T·斯塔福德災害救助和緊急援助法案》（Robert T. Stafford Disaster Relief and Emergency Assistance Act）的要求，SHMP 每五年更新一次，以便讓全州可以獲得關鍵的聯邦資助。2004 年，加利福尼亞州發佈了第一份 SHMP。之後的計畫分別在 2007 年、2010 年、2013 年和 2018 年發佈。2023 版 SHMP 取代了 2018 版 SHMP，有效期至 2028 年 8 月 29 日。

計畫批准時，聯邦緊急事務管理署（Federal Emergency Management Agency, 即 FEMA）曾認定加利福尼亞為 14 個“[增強型\(Enhanced\)](#)”州之一。“增強型”這一稱號承認了本州在減少災害損失、保護生命和財產以及創造更安全、更有韌性的社區方面所做的協調和積極努力。獲得“增強型”稱號的各州，在災害發生後將獲得額外 5% 的減災補助計畫（Hazard Mitigation Grant Program, HMGP）資金。

SHMP 為什麼重要？

除了為全州設定減輕災害對生命、財產和環境損失的目標、策略和行動外，SHMP 還會作為資源幫助地方政府制定減災計畫。SHMP 是地方政府瞭解所面臨風險以及如何應對這些風險的重要立足點之一。

此外，SHMP 對於加州符合特定類型的聯邦災害和減災計畫的資格也至關重要：

- [減災補助計畫（Hazard Mitigation Grant Program, HMGP）](#)
- [火災後 HMGP 計畫（Post Fire, HMGP-PF）](#)
- [建設有韌性的基礎設施和社區計畫（Building Resilient Infrastructure and Communities, BRIC）](#)
- [洪水減災援助計畫（Flood Mitigation Assistance, FMA）](#)
- [火災援助補助計畫（Fire Management Assistance Grant, FMAG）](#)
- [公共援助（Public Assistance, PA）、長期工作類型（C-G 類型）](#)
- [高風險潛在堤壩補助計畫（High Hazard Potential Dam, HHPD）](#)
- [國會指定性預減災開支（Pre-Disaster Mitigation Congressionally Directed Spending, LPDM）](#)

關於風險評估

SHMP 的核心是風險評估，它決定了全州重點關注哪些災害，並評估這些災害對加州人民、財產和環境的潛在影響。2023 版 SHMP 的風險評估運用了最佳可用資料和科學方法，綜合考慮了未來預測和公平性等因素。

2023 版 SHMP 風險評估指出了：

- 哪些災害容易影響本州。
- 哪些區域和人群在相關災害中最为脆弱。
- 相關災害可能對人身、社會、環境和經濟資產造成的影響。
- 通過減災工作可以避免的損害或成本。

2023 版 SHMP 風險評估可以為地方政府制定各自的減災計畫提供關鍵資源。例如，風險評估可以：

- 提供關於本州已知的自然災害資訊。
- 通過地方資料進一步確定各種災害的通用位置和脆弱性類別。
- 對當前和潛在減災工作進行規劃安排，以便地方可以納入各自的減災活動或計畫中。

與之前的計畫相比，2023 版 SHMP 有哪些變化？

除了下述的 2018 版 SHMP 與 2023 版 SHMP 之間的主要變化，您還可以在 2023 版 SHMP 第一卷第 1.4 節：“更新後的計畫——有何不同？”和第二卷附錄 E：“與前幾版計畫的差異和計畫審查者交叉對照表”中找到更多詳情。

公平性和氣候影響

FEMA 更新的[加州州級減災計畫政策指南](#)於 2023 年生效。該指南優化了各州在減災計畫中考量公平性和氣候因素的方式。一直以來，加州都有在 SHMP 中考慮到這些因素：2007 年首次考慮到了氣候問題因素，2018 年首次考慮到了公平性問題。得益於公平性和氣候影響工作組專家的指導，2023 版 SHMP 在這些努力的基礎上，進一步得到了有意義的完善。

2023 版 SHMP 評估了災害對普通民眾以及特別是公平性傾斜社群的影響，他們面對的障礙和挑戰更多，面對災害也更加脆弱。此外，居住在公平性優先社區的受威脅人口比例也被用於評定各類具體災害影響程度。SHMP 公平性工作組選定了美國疾病控制與預防中心（CDC）2018 年的社會脆弱性指數（Social Vulnerability Index, 即 SVI）作為 SHMP 規劃起始規劃階段最權威的可用資料來源。值得注意的是，CDC 的 SVI 納入了 15 個來自公開可獲得資料的社會因素。SHMP 會利用這些資料找出需要優先處理的地區，以確保實現結果公平。

除了考慮公平性因素，災害影響評級中還考慮了氣候變化對各種災害的影響。由於加州正在經歷氣候模式的轉變，全州出現了更加極端和不穩定的天氣條件，這一點十分重要。考慮這些影響，對於理解當前的風險及其未來變化至關重要。

相關災害

2018 版 SHMP 涵蓋了 30 種災害。考慮到法律要求、自 2018 年版 SHMP 制定以來出現的新災害以及重組等原因，2023 版 SHMP 共列出了 34 種災害。2023 版 SHMP 將這些災害分為兩大類：

1. 相關自然災害

- 是根據災害影響進行評分分析後得出的結果。
- 同時考慮了定性和定量資料，並且在某一特定災害資料可用時，對定量資料給予更大的權重。
- 包含了 FEMA 將提供減災援助資金（Hazard Mitigation Assistance, HMA）的自然災害。

2. 其他類型災害

- 是根據災害影響進行評分分析後得出的結果。
- 由於某些危害的定量資料不夠充分，因此對定性因素給予更大的權重。
- 不符合 HMA 減災援助資格，但是需要考慮到的重要災害。

2023 版 SHMP 中，相關自然災害的排序如下：

1. 地震
2. 河流、溪流和沖積洪水
3. 極端高溫
4. 極端寒冷或霜凍
5. 山火
6. 破壞性強風、惡劣天氣和風暴
7. 海平面上升、沿海洪水和侵蝕
8. 滑坡、泥石流和其他塊體運動
9. 乾旱
10. 海嘯和湖震
11. 大壩事故
12. 堤防失事
13. 雪崩
14. 地面沉降
15. 火山爆發

2023 版 SHMP 中，相關其他災害的排序如下：

1. 城市結構性火災
2. 長期電力中斷的其他潛在原因
3. 公共安全電力關閉 (PSPS)
4. 恐怖主義
5. 空氣污染
6. 能源短缺
7. 網路威脅
8. 林木枯損
9. 入侵性有害物種
10. 流行病、疫病和病媒傳染疾病
11. 社會動亂
12. 天然氣管道災難
13. 危險物質洩露
14. 交通事故導致的爆炸或有毒物質釋放
15. 油井增產刺激與水力壓裂
16. 石油洩漏
17. 電磁脈衝攻擊
18. 放射性事故
19. 地磁風暴（太空氣象）

第一卷和第二卷：

SHMP 歷來是篇幅較長的文件——2018 版 SHMP 接近 1100 頁，而 2023 版 SHMP 接近 2000 頁。儘管 SHMP 是一份在全州廣泛運用的重要文件，但其篇幅的長度、內容的複雜度和技術性，可能會阻礙潛在的利益相關方在工作中使用相關計畫。

Cal OES 提高 SHMP 可用性的方法之一是將其分為兩卷。第一卷為核心計畫（Core Plan），使用簡潔的語言提供關鍵資訊，強調可讀性，並將術語與卷末的詞彙表進行連結。第二卷包含多個技術性附錄和資料表，這些內容將會支援並擴展第一卷中的資訊。

2023 版 SHMP 是如何更新的？

Cal OES 加州減災規劃（SMP）部門協調了 2023 版 SHMP 的更新。這項工作是與聯邦、州、部落國、地方、非政府合作夥伴和公眾密切合作完成的。更新過程包括與合作夥伴的 100 多次協調會議，徵求了特定危害領域專家的意見，以及一段公眾評論期，收到了 1000 多條特別的評論。

此外，SMP 部門還負責監督和實施 SHMP，包括跟進 SHMP 中各項行動專案的具體進度，記錄本州合作夥伴採取的額外減災工作，並分析這些減災工作如何幫助實現 SHMP 中闡述的目標。相關工作將會為 SHMP 不同版本更新期間的修改提供必要的參考，並指導未來的版本。

參與並獲取額外資源

SHMP 的效果取決於收到的回饋和參與人員。想要參與 SHMP 的實施過程或未來的更新，又或者有任何問題，請聯繫 SMP 部門，電子郵箱為 SHMP@CalOES.ca.gov。

關於減災計畫和資金、SHMP 以及地方計畫資源的更多資源資訊，請瀏覽 [Cal OES 減災規劃處](#) 網頁。