

什么是加州州级减灾计划？

加州州级减灾计划（下称 SHMP 或计划）是加利福尼亚州减灾的主要指导性文件。它能够提供对加州以往和当前灾害的分析，描述全州减灾目的和目标，并详细说明全州的减灾策略和行动。本计划体现了加州对全面减灾策略的承诺，旨在减少或消除灾害的潜在风险和影响，促进灾后更快恢复，减少生命和财产的损失，构建一个更有韧性的加州。

根据《罗伯特·T·斯塔福德灾害救助和紧急援助法案》（Robert T. Stafford Disaster Relief and Emergency Assistance Act）的要求，SHMP 每五年更新一次，以便让全州可以获得关键的联邦资助。2004 年，加利福尼亚州发布了第一份 SHMP。之后的计划分别在 2007 年、2010 年、2013 年和 2018 年发布。2023 版 SHMP 取代了 2018 版 SHMP，有效期至 2028 年 8 月 29 日。

计划批准时，联邦紧急事务管理局（Federal Emergency Management Agency, 即 FEMA）曾认定加利福尼亚为 14 个“[增强型\(Enhanced\)](#)”州之一。“增强型”这一称号承认了本州在减少灾害损失、保护生命和财产以及创造更安全、更有韧性的社区方面所做的协调和积极努力。获得“增强型”称号的各州，在灾害发生后将获得额外 5% 的减灾补助计划（Hazard Mitigation Grant Program, HMGP）资金。

SHMP 为什么重要？

除了为全州设定减轻灾害对生命、财产和环境损失的目标、策略和行动外，SHMP 还会作为资源帮助地方政府制定减灾计划。SHMP 是地方政府了解所面临风险以及如何应对这些风险的重要立足点之一。

此外，SHMP 对于加州符合特定类型的联邦灾害和减灾计划的资格也至关重要：

- [减灾补助计划（Hazard Mitigation Grant Program, HMGP）](#)
- [火灾后 HMGP 计划（Post Fire, HMGP-PF）](#)
- [建设有韧性的基础设施和社区计划（Building Resilient Infrastructure and Communities, BRIC）](#)
- [洪水减灾援助计划（Flood Mitigation Assistance, FMA）](#)
- [火灾援助补助计划（Fire Management Assistance Grant, FMAG）](#)
- [公共援助（Public Assistance, PA）、长期工作类型（C-G 类型）](#)
- [高风险潜在堤坝补助计划（High Hazard Potential Dam, HHPD）](#)
- [国会指定性预减灾开支（Pre-Disaster Mitigation Congressionally Directed Spending, LPDM）](#)

关于风险评估

SHMP 的核心是风险评估，它决定了全州重点关注哪些灾害，并评估这些灾害对加州人民、财产和环境的潜在影响。2023 版 SHMP 的风险评估运用了最佳可用数据和科学方法，综合考虑了未来预测和公平性等因素。

2023 版 SHMP 风险评估指出了：

- 哪些灾害容易影响本州。
- 哪些区域和人群在相关灾害中最为脆弱。
- 相关灾害可能对人身、社会、环境和经济资产造成的影响。
- 通过减灾工作可以避免的损害或成本。

2023 版 SHMP 风险评估可以为地方政府制定各自的减灾计划提供关键资源。例如，风险评估可以：

- 提供关于本州已知的自然灾害信息。
- 通过地方数据进一步确定各种灾害的通用位置和脆弱性类别。
- 对当前和潜在减灾工作进行规划安排，以便地方可以纳入各自的减灾活动或计划中。

与之前的计划相比，2023 版 SHMP 有哪些变化？

除了下述的 2018 版 SHMP 与 2023 版 SHMP 之间的主要变化，您还可以在 2023 版 SHMP 第一卷第 1.4 节：“更新后的计划——有何不同？”和第二卷附录 E：“与前几版计划的差异和计划审查者交叉对照表”中找到更多详情。

公平性和气候影响

FEMA 更新的[加州州级减灾计划政策指南](#)于 2023 年生效。该指南优化了各州在减灾计划中考量公平性和气候因素的方式。一直以来，加州都有在 SHMP 中考虑到这些因素：2007 年首次考虑到了气候问题因素，2018 年首次考虑到了公平性问题。得益于公平性和气候影响工作组专家的指导，2023 版 SHMP 在这些努力的基础上，进一步得到了有意义的完善。

2023 版 SHMP 评估了灾害对普通民众以及特别是公平性倾斜社群的影响，他们面对的障碍和挑战更多，面对灾害也更加脆弱。此外，居住在公平性优先社区的受威胁人口比例也被用于评定各类具体灾害影响程度。SHMP 公平性工作组选定了美国疾病控制与预防中心（CDC）2018 年的社会脆弱性指数（Social Vulnerability Index, 即 SVI）作为 SHMP 规划起始规划阶段最权威的可用数据来源。值得注意的是，CDC 的 SVI 纳入了 15 个来自公开可获得数据的社会因素。SHMP 会利用这些数据找出需要优先处理的地区，以确保实现结果公平。

除了考虑公平性因素，灾害影响评级中还考虑了气候变化对各种灾害的影响。由于加州正在经历气候模式的转变，全州出现了更加极端和不稳定的天气条件，这一点十分重要。考虑这些影响，对于理解当前的风险及其未来变化至关重要。

相关灾害

2018 版 SHMP 涵盖了 30 种灾害。考虑到法律要求、自 2018 年版 SHMP 制定以来出现的新灾害以及重组等原因，2023 版 SHMP 共列出了 34 种灾害。2023 版 SHMP 将这些灾害分为两大类：

1. 相关自然灾害

- 是根据灾害影响进行评分分析后得出的结果。
- 同时考虑了定性和定量数据，并且在某一特定灾害数据可用时，对定量数据给予更大的权重。
- 包含了 FEMA 将提供减灾援助资金（Hazard Mitigation Assistance, HMA）的自然灾害。

2. 其他类型灾害

- 是根据灾害影响进行评分分析后得出的结果。
- 由于某些危害的定量数据不够充分，因此对定性因素给予更大的权重。
- 不符合 HMA 减灾援助资格，但是需要考虑到的重要灾害。

2023 版 SHMP 中，相关自然灾害的排序如下：

1. 地震
2. 河流、溪流和冲积洪水
3. 极端高温
4. 极端寒冷或霜冻
5. 山火
6. 破坏性强风、恶劣天气和风暴
7. 海平面上升、沿海洪水和侵蚀
8. 滑坡、泥石流和其他块体运动
9. 干旱
10. 海啸和湖震
11. 大坝事故
12. 堤防失事
13. 雪崩
14. 地面沉降
15. 火山爆发

2023 版 SHMP 中，相关其他灾害的排序如下：

1. 城市结构性火灾
2. 长期电力中断的其他潜在原因
3. 公共安全电力关闭 (PSPS)
4. 恐怖主义
5. 空气污染
6. 能源短缺
7. 网络威胁
8. 林木枯损
9. 入侵性有害物种
10. 流行病、大流行和病媒传染疾病
11. 社会动乱
12. 天然气管道灾难
13. 危险物质泄露
14. 交通事故导致的爆炸或有毒物质释放
15. 油井增产刺激与水力压裂
16. 石油泄漏
17. 电磁脉冲攻击
18. 放射性事故
19. 地磁风暴（太空气象）

第一卷和第二卷：

SHMP 历来是篇幅较长的文件——2018 版 SHMP 接近 1100 页，而 2023 版 SHMP 接近 2000 页。尽管 SHMP 是一份在全州广泛运用的重要文件，但其篇幅的长度、内容的复杂度和技术性，可能会阻碍潜在的利益相关方在工作中使用相关计划。

Cal OES 提高 SHMP 可用性的方法之一是将其分为两卷。第一卷为核心计划（Core Plan），使用简洁的语言提供关键信息，强调可读性，并将术语与卷末的词汇表进行链接。第二卷包含多个技术性附录和数据表，这些内容将会支持并扩展第一卷中的信息。

2023 版 SHMP 是如何更新的？

Cal OES 加州减灾规划（SMP）部门协调了 2023 版 SHMP 的更新。这项工作是与联邦、州、部落国、地方、非政府合作伙伴和公众密切合作完成的。更新过程包括与合作伙伴的 100 多次协调会议，征求了特定危害领域专家的意见，以及一段公众评论期，收到了 1000 多条特别的评论。

此外，SMP 部门还负责监督和实施 SHMP，包括跟进 SHMP 中各项行动项目的具体进度，记录本州合作伙伴采取的额外减灾工作，并分析这些减灾工作如何帮助实现 SHMP 中阐述的目标。相关工作将会为 SHMP 不同版本更新期间的修改提供必要的参考，并指导未来的版本。

参与并获取额外资源

SHMP 的效果取决于收到的反馈和参与人员。想要参与 SHMP 的实施过程或未来的更新，又或者有任何问题，请联系 SMP 部门，电子邮箱为 SHMP@CalOES.ca.gov。

关于减灾计划和资金、SHMP 以及地方计划资源的更多资源信息，请访问 [Cal OES 减灾规划处](#) 网页。